

Mesto Svidník, Mestský úrad Vo Svidníku
kancelária primátora

Materiál na 38. zasadnutie Mestského zastupiteľstva vo Svidníku

Dodatok č. 1 k Zásadám odmeňovania poslancov mestského zastupiteľstva, zástupcu primátora mesta, členov a tajomníkov komisií mestského zastupiteľstva a zboru pre občianske záležitosti mesta Svidník

Predkladá:

Mgr. Miroslav Novák, právnik mesta Svidník

Návrh na uznesenie:

vo vnútri materiálu

Spracoval:

Mgr. Miroslav Novák, právnik mesta Svidník

Stanovisko MsR zo dňa

Svidník, 18. máj 2018

NÁVRH UZNESENIA

Mestské zastupiteľstvo vo Svidníku v zmysle ustanovenia § 11 ods. 4 písm. k) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

schvaľuje

Dodatok č. 1 k Zásadám odmeňovania poslancov mestského zastupiteľstva, zástupcu primátora mesta, členov a tajomníkov komisií mestského zastupiteľstva a zboru pre občianske záležitosti mesta Svidník

Dodatok č. 1 k Zásadám odmeňovania poslancov mestského zastupiteľstva, zástupcu primátora mesta, členov a tajomníkov komisií mestského zastupiteľstva a zboru pre občianske záležitosti mesta Svidník

Článok 3 ods. 1 sa ruší a nahrádza sa novým znením:

„Zástupcovi primátora za výkon jeho funkcie ako dlhodobo plne neuvolneného na výkon tejto funkcie prináleží ročná finančná odmena vo výške základného mesačného platu primátora mesta bez navýšenia, splatná do 31. 6. príslušného kalendárneho roka, ktorá slúži aj na pokrytie jeho nákladov ako sú

a) náhrady za ušlý čas z dôvodu plnenia si svojich povinností zástupcu (účasť na zasadnutiach zastupiteľstva, mestskej rady, komisii, účasť na rokovaníach v rámci jeho právomoci a na akciách usporiadaných mestom, plnenie úloh v rámci zverenej právomoci primátorom mesta, služobné cesty, účasť na zasadnutiach orgánov organizácií a združení, ktorých členom je mesto Svidník, účasť na slávnostiach a na prijímaní významných návštev a osobností),

b) náhrady za jeho voľný čas strávený štúdiom materiálov potrebných k plnohodnotnej práci zástupcu (podklady k zasadnutiam jednotlivých orgánov mesta a k účasti na zasadnutiach orgánov organizácií a združení, ktorých členom je mesto Svidník, zákony, ďalšie právne predpisy, všeobecne záväzné nariadenie mesta, odborná literatúra a tlač),

c) náhrady nákladov spojených s obstaraním potrebných podkladov a so zasadnutiami jednotlivých orgánov mesta a orgánov organizácií a združení, ktorých členom je mesto Svidník.“

DÔVODOVÁ SPRÁVA

A. Zhodnotenie doterajšieho stavu

Zákon o č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) v ustanovení § 11 ods. 4 písm. k) vyhradil mestskému zastupiteľstvu kompetenciu schvaľovať zásady odmeňovania poslancov. Mestské zastupiteľstvo vo Svidníku uznesením č. 13/2014 zo dňa 30. decembra 2014 schválilo Zásady odmeňovania poslancov mestského zastupiteľstva, zástupcu primátora mesta, členov a tajomníkov komisií mestského zastupiteľstva a zboru pre občianske záležitosti mesta Svidník (ďalej len „Zásady odmeňovania“).

Zásady odmeňovania sú právnou normou, ktorá je z hľadiska normatívnosti (všeobecnej záväznosti) vnútorným predpisom mesta Svidník. Zásady odmeňovania regulujú spoločenské vzťahy (právne, ekonomické), ktoré vznikajú z charakteristiky právneho postavenia poslanca mestského zastupiteľstva a jeho fakultatívneho práva na odmenu. Právo na odmenu nie je zaručené zákonom ako právo absolútne, ale iba zákonnou možnosťou poskytnúť odmenu. Relativizuje sa až vtedy, ak mestské zastupiteľstvo schváli Zásady odmeňovania. Od okamihu účinnosti má poslanec mestského zastupiteľstva a ďalšie dotknuté osoby nárok na vyplácanie mesačnej odmeny, tak ako je to uvedené v príslušných článkoch Zásad odmeňovania.

Pramene práva, ktoré sú pre určenie odmeny poslanca a ďalších dotknutých osôb relevantné zaradujeme:

- zákon o obecnom zriadení,
- zákon č. 253/1994 Z. z. o právnom postavení a platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o platových pomeroch“),
- Zásady odmeňovania schválené mestským zastupiteľstvom.

V zmysle zákona o obecnom zriadení sa funkcia poslanca zásadne vykonáva bez prerušenia pracovného alebo obdobného pomeru. **Za jej výkon však môže obec poskytnúť odmenu.** Poslancovi patrí náhrada skutočných výdavkov, ktoré mu v súvislosti s výkonom funkcie poslanca vznikli, podľa osobitných predpisov platných pre zamestnancov v pracovnom pomere.

Poslancovi, ktorý je na výkon funkcie zástupcu starostu dlhodobo uvoľnený zo zamestnania, patrí namiesto mzdy alebo inej odmeny v zamestnaní primeraný plat od obce. Jeho pracovný vzťah v doterajšom zamestnaní zostáva zachovaný za podmienok podľa osobitných predpisov. **Poslancovi možno poskytnúť odmenu najmä vzhľadom na úlohy a časovú náročnosť výkonu funkcie podľa zásad odmeňovania poslancov.**

Z týchto všeobecných pravidiel vyplýva, že výška odmeny poslanca a ďalších dotknutých osôb nie je finančne limitovaná. Mestské zastupiteľstvo vo Svidníku prostredníctvom Zásad odmeňovania nastavilo pravidlá finančných limitov v súlade so zákonom, a to nasledovne:

- každému poslancovi, ktorý je členom mestskej rady, za výkon funkcie poslanca prináleží finančná mesačná odmena vo výške 6,00 % aktuálneho mesačného platu primátora mesta schváleného zastupiteľstvom, zaokrúhlená na celé Euro nahor,
- každému poslancovi, ktorý je predsedom komisie a nie je ani zástupcom a nie je ani členom mestskej rady, za výkon funkcie poslanca prináleží finančná mesačná odmena vo výške 5,50 % aktuálneho mesačného platu primátora mesta schváleného zastupiteľstvom, zaokrúhlená na celé Euro nahor,
- každému poslancovi, ktorý je členom komisie a nie je jej predsedom a nie je ani zástupcom a nie je ani členom mestskej rady, za výkon funkcie poslanca prináleží

finančná mesačná odmena vo výške 5,00 % aktuálneho mesačného platu primátora mesta schváleného zastupiteľstvom, zaokrúhlená na celé Euro nahor,

- každému poslancovi, ktorý nie je zástupcom a nie je členom mestskej rady a nie je ani členom komisie, za výkon funkcie poslanca prináleží finančná mesačná odmena vo výške 4,50 % aktuálneho mesačného platu primátora mesta schváleného zastupiteľstvom, zaokrúhlená na celé Euro nahor,
- poslancovi možno poskytnúť aj mimoriadnu odmenu v prípade väčšej náročnosti výkonu tejto jeho funkcie alebo v prípade splnenia mimoriadnej úlohy. Návrh na túto odmenu predkladá primátor mesta. O poskytnutí tejto odmeny a jej výške rozhoduje zastupiteľstvo svojim uznesením.

Odmeňovanie zástupcu primátora mesta Svidník:

- zástupcovi za výkon jeho funkcie ako dlhodobo plne neuvolneného na výkon tejto funkcie poslanca prináleží finančná mesačná odmena vo výške 16,00 % aktuálneho mesačného platu primátora mesta schváleného zastupiteľstvom, navýšená o odmenu podľa Článku 2 odsek 1 (t. j. 6,00 % aktuálneho mesačného platu primátora mesta schváleného zastupiteľstvom), zaokrúhlená na celé Euro nahor,
- zástupcovi sa v súvislosti s výkonom jeho funkcie a ani v súvislosti s výkonom funkcie poslanca, člena mestskej rady a člena komisií neposkytuje žiadna iná odmena okrem odmeny určenej v odseku 1 tohto článku.

B. Rozbor príčin nedostatkov

Dňa 1. apríla 2018 vstúpila do účinnosti novela zákona o obecnom zriadení č. 70/2018 Z. z., ktorá sa dotkla aj pravidiel odmeňovania poslancov mestského zastupiteľstva. Najvýraznejšia zmena so sebou priniesla aj finančný strop odmeny poslanca za kalendárny rok, ktorý je v zmysle ustanovenia § 25 ods. 8 daný jedným **mesačným platom primátora bez navýšenia podľa príslušnej platovej skupiny**. V presnom finančnom vyjadrení je to suma **2413, 62 €** vypočítaná na základe zákonného vzorca 954 € (priemerná mesačná mzda zamestnanca v národnom hospodárstve vyčíslená na základe údajov štatistického úradu SR za kalendárny rok 2017) x 2, 53 (koeficient daný zákonom podľa počtu obyvateľstva). Táto novela zákona sa dotkla aj zástupcu primátora mesta. V zmysle dikcie ustanovenia § 25 ods. 7 zákona o obecnom zriadení „*poslancovi, ktorý je dlhodobo uvoľnený zo zamestnania na výkon funkcie zástupcu starostu, patrí plat od obce; jeho pracovný pomer v doterajšom zamestnaní zostáva zachovaný za podmienok podľa osobitného predpisu.*“ Zákon po prvom apríli 2018 prísne rozlišuje medzi zástupcom primátora dlhodobo uvoľneným zo zamestnania na výkon verejnej funkcie **s právom na plat od mesta** a zástupcom primátora dlhodobo neuvolneným zo zamestnania na výkon verejnej funkcie **s nárokom na odmenu od mesta**. Inštitút tzv. úväzkového zástupcu primátora už *de iure* neexistuje. Po dôslednej právnej kontrole Zásad odmeňovania so zákonom o obecnom zriadení v znení novely č. 70/2018 Z. z. sme zistili nesúlad výšky odmeny zástupcu primátora mesta Svidník so zákonom. Predpokladaný súčet mesačných odmien zástupcu primátora za kalendárny rok (ročná odmena) prevyšuje finančný strop daný sumou **2413, 62 €**.

C. Odôvodnenie navrhovaných opatrení a ich dôsledkov

V súčasnosti je funkcia zástupcu primátora vykonávaná bez dlhodobého uvoľnenia zo zamestnania, tomuto stavu by mal korešpondovať aj stav právny. Finančná odmena zástupcu

primátora za kalendárny rok v zmysle zákona môže maximálne vo výške **mesačného platu primátora bez navýšenia podľa príslušnej platovej skupiny, t. j. 2413, 62 €.**

Úprava príslušných ustanovení je možná niekoľkými spôsobmi, napr.:

a)

Poslancovi, ktorý nie je dlhodobo uvoľnený na výkon funkcie zástupcu primátora patrí mesačná finančná odmena vo výške 8, 00 % mesačného platu primátora bez navýšenia podľa príslušnej platovej skupiny.

$2413,62 \text{ €} * 0,08 = 193,0896 \text{ €}$; po zaokrúhlení na celý eurocent nahor **194**

$194 * 12 = 2328 \text{ €}$

$2414 - 2328 = 86 \text{ €}$ - ročná odmena zástupcu primátora v zmysle tejto zmeny by bola v zákonom rozmedzí s rozdielom - 86 €

alebo

b)

Poslancovi, ktorý nie je dlhodobo uvoľnený na výkon funkcie zástupcu primátora patrí mesačná finančná odmena vo výške mesačného platu primátora bez navýšenia splatná do 31. 6. príslušného kalendárneho roka.

Ostatné ustanovenia Zásad odmeňovania sú v súlade s novelou zákona o obecnom zriadení.